

Mercosur: Impacto de las recientes medidas arancelarias



**Embajadora Liliane Lebron de Wenger
European Institute of International Studies**

Mercosur: Impacto de las recientes medidas arancelarias

La reciente imposición de aranceles por parte del presidente de Estados Unidos, Donald Trump, ha generado un impacto significativo en el Mercosur, afectando tanto a las economías más grandes como a las más pequeñas del bloque.

Antes de analizar este impacto, en cada uno de los países miembros del bloque, permítanme ofrecer una pequeña semblanza de los inicios, desarrollo, desafíos y logros del Mercado Común del Sur.

Antecedentes del Mercosur. Después de un arduo proceso de negociaciones entre los Estados que conformarán el Mercosur, el 26 de marzo de 1991 se suscribe en Asunción el Tratado para la Constitución de un Mercado Común entre la República del Paraguay, Argentina, Brasil y Uruguay, que señalan y se cita: “Consideran que la ampliación de las actuales dimensiones de sus mercados nacionales, a través de la integración, constituye condición fundamental para acelerar sus procesos de desarrollo económico con justicia social”, fin de la cita.

Igualmente, reafirmaron la voluntad política de dejar establecidas las bases para una unión cada vez más estrecha entre sus pueblos. Ello con la finalidad de alcanzar los objetivos mencionados en el considerando del Tratado de Asunción (TA), así como una adecuada inserción internacional, teniendo presente la evolución de los acontecimientos internacionales.

Con el correr de los años, desde su vigencia, el Mercosur en diversas ocasiones tuvo sus avances y retrocesos. Recibió críticas sobre si fue o no un instrumento que cumpliera con sus fines y objetivos, en cuanto a las expectativas que se generaba en el marco del Tratado de Asunción.

En efecto, no han sido pocos los obstáculos que enfrentó el Mercosur a lo largo de su desarrollo. Por citar alguno: un posible abandono del bloque por parte de la Argentina para iniciar negociaciones bilaterales de un tratado de comercio con los Estados Unidos. También el Uruguay, en su momento, señaló su intención de negociar directamente un acuerdo de libre comercio con la República Popular de China.

Igualmente, su proyección en el relacionamiento externo tuvo sus contramarchas. Y no tan solo por la dificultad en las negociaciones con otros estados, sino también por la sensibilidad intra-Mercosur en cuanto a sectores que cada Estado parte deseaba proteger para sus industrias nacionales.

Sin embargo, un gran paso se dio con la conclusión de las arduas negociaciones con la Unión Europea, que ahora debe ser ratificado por el Consejo Europeo y los Estados parte del Mercosur para que el acuerdo entre en vigencia.

Cabe recordar que, el Protocolo de Ouro Preto, en su Artículo 14, VII, que regla las funciones y atribuciones del Grupo Mercado Común, señala y se cita: “Negociar, con la participación de representantes de todos los Estados parte, por delegación expresa del Consejo del Mercado Común y dentro de los límites establecidos en mandatos específicos concedidos con esa finalidad, acuerdos en nombre del Mercosur con terceros países, grupos de países y organismos internacionales. El GMC...”, fin de la cita.

Si bien cualquier Estado parte del Mercosur puede desvincularse del Tratado de Asunción, debemos potenciar la voluntad política de la integración en beneficio de sus habitantes. Ellos deben ser los receptores de una política de desarrollo de cada Estado, traducida en una mejor calidad de vida. En virtud de esa mancomunada finalidad, se instituyeron los propósitos y principios consagrados en el Tratado de Asunción.

Los beneficios o acuerdos suscritos con otros Estados o grupo de Estados con relación al libre comercio han beneficiado a sus socios, especialmente a las economías menor

Día de la Liberación

Mas arriba mencionamos que el Mercosur ha tenido avances y retrocesos. Pero ningún impacto ha calado tan profundo como la repentina imposición de las actuales medidas arancelarias. En efecto, al iniciar el Presidente de los Estados Unidos Donald Trump su mandato presidencial, en enero de 2025, anuncio su voluntad de imponer medidas arancelarias a todos los países. Ello fue concretado en un discurso desde la rosaleta de la Casa Blanca en lo que Trump describió como el "Día de la Liberación". Instituyó gravámenes de un mínimo del 10% a todas las importaciones a Estados Unidos y que afectan a la mayoría de países de América Latina.

El mandatario presentó una tabla que incluye aranceles superiores al 10% para decenas de países, incluidos los de la Unión Europea (20%) y China (34%).

El presidente de EE.UU., Donald Trump, anunció al inicio de su mandato la imposición de aranceles "recíprocos" contra decenas de países, entre ellos las principales economías del planeta, a las que acusó de prácticas comerciales injustas contra su país. Se aplicarán en dos fases: el viernes 5 de abril entró en vigor el arancel mínimo del 10% y el 9 de abril los específicos a países.

El mandatario presentó una tabla que incluye aranceles superiores al 10% para decenas de países, incluidos los de la Unión Europea (20%) y China (34%).

Efectos directos en los países del Mercosur

Aunque el arancel general del 10% aplicado a las exportaciones del Mercosur a Estados Unidos es relativamente bajo en comparación con otras regiones, su impacto varía según el país y el sector:

Brasil: Es el país más afectado debido a su posición como principal proveedor de acero a Estados Unidos. La industria brasileña enfrenta un golpe severo, ya que las exportaciones de acero a EE.UU. fueron valoradas en 5.700 millones de dólares en 2024.

Paraguay: El sector cárnico paraguayo, que ha visto crecer sus exportaciones a Estados Unidos, se enfrenta a desafíos debido al arancel del 10%. La Cámara Paraguaya de Carnes expresó su preocupación por cómo esta medida podría afectar el ingreso de divisas al país.

Argentina y Uruguay: Aunque también están sujetos al arancel del 10%, la magnitud del impacto es menor en comparación con Brasil y Paraguay. Sin embargo, la situación ha generado un debate interno sobre la postura del Mercosur frente a Estados Unidos.

Reacciones y estrategias del Mercosur

La respuesta del Mercosur ha sido variada. Argentina: El presidente Javier Milei ha expresado su satisfacción con el arancel del 10%, interpretándolo como un resultado positivo para la región. Brasil: El presidente Luiz Inácio Lula da Silva ha criticado las políticas proteccionistas de Estados Unidos, calificándolas de "impuestas" y asegurando que Brasil tomará "todas las medidas posibles" para dejar sin efecto los aranceles.

Uruguay: El presidente Yamandú Orsi ha reconocido que, aunque el país no ha sido el más perjudicado, la postura de Estados Unidos obliga a una revisión de la estrategia comercial del Mercosur. En general, se ha sugerido que el Mercosur debería revisar su postura hacia Estados Unidos y considerar fortalecer lazos comerciales con otras regiones, como Asia y la Unión Europea.

La reciente imposición de aranceles por parte del presidente de Estados Unidos, Donald Trump, también ha generado incertidumbre en torno a los acuerdos comerciales existentes y potenciales, incluyendo el del Mercosur con la Unión Europea (UE) y posibles negociaciones con la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA).

Impacto en el acuerdo Mercosur-UE

El acuerdo entre el Mercosur y la UE, que busca desgravaciones arancelarias de hasta el 92% por parte de la UE y el 72% por parte del Mercosur, podría verse afectado por

las nuevas políticas proteccionistas de EE. UU. Aunque el acuerdo aún no ha sido ratificado, las tensiones comerciales globales podrían influir en su implementación y en la disposición de los países miembros del Mercosur para avanzar en su ratificación.

Posibles acuerdos con EFTA

La Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA), que incluye a países como Noruega, Suiza, Islandia y Liechtenstein, ha sido mencionada como una posible contraparte para el Mercosur en futuras negociaciones comerciales. Sin embargo, la reciente política arancelaria de EE. UU. podría complicar estas negociaciones, ya que los países del Mercosur podrían priorizar acuerdos con economías más grandes para diversificar sus mercados y reducir la dependencia de EE. UU.

Las nuevas tarifas arancelarias impuestas por Estados Unidos han generado tensiones dentro del Mercosur y han afectado a las economías de la región de diversas maneras. Mientras algunos países buscan fortalecer sus relaciones con Estados Unidos, otros abogan por una postura más crítica y por diversificar sus mercados.

Las nuevas tarifas arancelarias impuestas por EE. UU. han introducido incertidumbre en el panorama comercial global. Aunque el acuerdo Mercosur-UE aún no ha sido ratificado, y las negociaciones con EFTA están en etapas preliminares, las políticas proteccionistas de EE. UU. podrían influir en la dirección y prioridad de estos acuerdos.

Conclusión

Con el correr de los años, desde su vigencia, el Mercosur en diversas ocasiones tuvo sus avances y retrocesos, pero ha sabido mover las cuatro economías de sus integrantes. En esta coyuntura se enfrenta nuevamente a grandes desafíos de las economías de sus integrantes. La postura de Estados Unidos obliga a una revisión de la estrategia comercial del Mercosur.

Los países integrantes del bloque deberán ser muy cautelosos a la hora de tomar las decisiones más convenientes para sus intereses comerciales y de integración.

Temporalmente, los países del Mercosur, grandes productores de alimentos, ajenos a la disputa comercial entre China y Estados Unidos, podrían beneficiarse con la demanda de sus productos por parte de China. Y así proteger sus intereses económicos.

Liliane Lebron de Wenger
Embajadora

European Institute of International Studies

Fuentes

Tratado de Asunción (1991)

Alarcón Carlos A. "Estándares y barreras no tarifarias en Signos Universitarios Mercosur II Buenos Aires, Universidad del Salvador, Año XV, Nr.28 Junio - Diciembre 1995

BBC News Mundo

Artículo Coyuntura del Mercosur (Ex Canciller Eladio Loizaga - Marzo 2025)

Paraguay en el Mercosur – Asimetrías Internas y Política Comercial Externa

Centro de Investigaciones Económicas – International Development Research Centre 2011